

**Diagnóstico socioeconómico y territorial de
San Pedro de Atacama**

REPORT

Octubre 2010



Universitat Politècnica de Catalunya
Centre de Política de Sòl i Valoracions





REPORT

* El presente documento es el trabajo inicial del proyecto "Identificación de Servicios Ambientales aplicados al turismo para iniciativas de integración social y económica de localidades indígenas en la Comuna de San Pedro de Atacama, Chile", financiado por el CCD de la UPC.

Realización

Blanca Gutiérrez Valdivia. Socióloga CPSV.

ÍNDICE

1. SITUACIÓN	página 4
2. ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN Y CARACTERÍSTICAS CULTURALES	página 4
3. DIAGNÓSTICO	página 5

1. Situación

La comuna de San Pedro de Atacama está ubicada en el desierto más árido del mundo, el desierto de Atacama, Chile. San Pedro de Atacama, “Zona de Interés Turístico”, y uno de los principales destinos de larga distancia que posee Chile, ha experimentado durante los últimos años un fuerte crecimiento en su visitación, superando en la actualidad los 170.000 visitantes al año (en una comuna donde la población es de 5.000 habitantes y el 60% son indígenas).

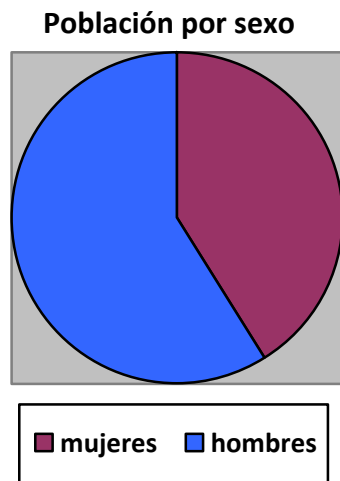
Sección transversal de la comuna de San Pedro de Atacama y su entorno regional



Fuente: archivos digitales: Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, SEIA

2. Estructura de la población y características culturales

Con una superficie de 23.439 km² y una población de 4.969 habitantes, 2.041 mujeres y 2.928 hombres (0,2 hab./km²), la comuna de san Pedro de atacama acoge a un 1,01% de la población total de la región, un 61 % corresponde a población rural (mayoritariamente indígena) y 39 % a población urbana (datos censales 2002).



Fuente: elaboración propia

Plano de ubicación de poblados y vías de movilización de la comuna.



Fuente: elaboración propia

La población de la comuna es eminentemente rural y se encuentra distribuida en nueve localidades, dispuestas en torno al recurso hídrico en diversas cuencas de la hoya hidrográfica del salar de Atacama.

La principal característica de la estructura de población de la comuna, es su alto grado de complejidad social en un entorno físico adverso. Durante los últimos 20 años importantes cambios han afectado a la comuna, cuyos detonadores han sido principalmente el boom minero de los años 80, el explosivo desarrollo turístico a partir de los 90's.

En relación a la actividad económica las principales actividades que dan empleo en la comuna están directa e indirectamente relacionadas con el uso de los servicios del ecosistema. Estas actividades son: construcción, (18%), hoteles y restaurantes (15%), y minería (11%).

Como se señalaba anteriormente el perfil ocupacional de la población ha cambiado drásticamente en las últimas décadas, mientras en 1982 la agricultura representaba cerca del 32% de la Población Económicamente Activa en la comuna, en el año 1992 sólo alcanzaba al 21%. Es destacable que de la población atacameña sólo un 9% se emplea en la agricultura.

Como contrapartida al descenso en la agricultura es reseñable el aumento del empleo dedicado al turismo (10%).

Según los datos disponibles, el año 2000 había un 14% de población pobre en la comuna. La tendencia ha sido decreciente desde el año 1986 en que este porcentaje superaba el 30% (MIDEPLAN). Esta tendencia puede estar influenciada por la llegada de migrantes de niveles socioeconómicos más altos y con estilos de vida distintos.

En cuanto a la gobernabilidad de la comuna, la Comuna de fue decretada en 1997 Área de Desarrollo Indígena (ADI), representando un espacio socioterritorial en el que los organismos de la administración del Estado (Gobierno Regional, Comisión Nacional de Desarrollo Indígena, Ministerio de Agricultura, Bienes Nacionales, Dirección General de Aguas, entre otros) focalizan su acción y recursos en beneficio del desarrollo armónico de las 14 Comunidades del Pueblo Atacameño. El ADI está compuesto por tres comisiones temáticas: desarrollo social, desarrollo productivo, y tierras y aguas. La temática ambiental es tratada a nivel de una subcomisión, y que se trabaja poco desde la municipalidad a pesar de la importancia del ecosistema natural como atracción turística e importante fuente de ingresos para la comuna.

Sin embargo, aunque la ley lo permite la participación del sector privado y la población es muy escasa. Existen pocas iniciativas de participación en la comuna, y muchas de las que existen son iniciadas por agentes externos a ella.

3. DIAGNÓSTICO

En los últimos diez años, San Pedro de Atacama ha experimentado un fuerte crecimiento del sector turístico, como también un explosivo auge de emigración hacia la comuna debido a una fuerte oferta y demanda del sector turístico. Esta situación se enmarca dentro de una falta de planificación sostenible que responda a las problemáticas sociales, culturales y ambientales que se han desarrollado en la comuna.

Junto con este panorama, el desarrollo turístico se presenta como una actividad centralizada que ha ido segregando a la sociedad indígena, en donde la población local ha tenido hasta el momento una participación prácticamente nula. El desarrollo turístico no ha logrado del todo involucrar a las localidades esparcidas en el territorio a un circuito que diversifique la oferta ya existente y que promueva el interés de los valores y actividades ancestrales en la comunidad local para el desarrollo de una actividad turística desde una visión y escala rural. A lo anterior se debe sumar la ausencia de normativas de planificación en pueblos que no están involucrados dentro del plan regulador comunal, especialmente los que cuentan con una mayor presencia de población indígena.

Se sabe que el pueblo indígena atacameño residente vive un fuerte proceso de aculturación producto del impacto de la modernidad, cuyos síntomas se manifiestan, en la profunda, intensa y sostenida acción del turismo sobre el medio ambiente y la cultura. Esto obliga a emprender rápidamente la búsqueda de respuestas concretas que, desde la óptica atacameña, puedan contribuir en todo aquello que el pueblo atacameño desee construir por sí mismo. Estas actuaciones deben estar insertas dentro de ordenanzas municipales que permitan enmarcarlas dentro de los planes de desarrollo comunal, y que a la vez se vean reflejadas en los planes reguladores comunales vigentes.

Este contexto de profundas transformaciones producidas por la globalización, no sólo ha afectado a las condiciones territoriales y económicas de las comunidades atacameñas. La pérdida de los lazos familiares y comunitarios, producto del desempeño laboral de los jóvenes y adultos en las grandes empresas, es una de las condiciones más importantes para entender los cambios a nivel personal y comunitario. El abandono de los pueblos por migración de los jóvenes hacia las ciudades en busca de alternativas de educación, trabajo e integración, configura un nuevo tipo de sujeto, el que conscientemente configura su vida y su identidad en “comparación a un otro”, distinto del ser indígena. Negándose así mismo y reconociendo en él, elementos que le generan rabia producto de la discriminación social.

Como antecedentes, está latente el fracaso de proyectos de desarrollo rural indígena como la red Likanhuasi, como también la sensación de no integración de las localidades indígenas al desarrollo turístico, lo cual se ve reflejado, según la encuesta realizada para el Plan de Desarrollo Comunal 2006 – 2010 (351 encuestas, 7% de la población comunal), donde un 66,8% dice que la actividad solo beneficia a los empresarios y solo

un 17,91% dice que la actividad los beneficia a todos. Solo el 15,2% restante dice que la actividad beneficia a las localidades indígenas.

Las causas de las diferencias de distribución de los beneficios del turismo, en orden decreciente observadas son, falta de capacitación (28,1%), falta de recursos económicos (22,3%) y falta de apoyo por parte del municipio (17,9%). Estos son indicadores de la necesidad urgente por parte de la comunidad, especialmente la Atacameña, de buscar soluciones a su aislamiento en el desarrollo turístico de la comuna.

Frente a esta realidad, se debe resaltar la gran variedad de biodiversidad de la comuna, la que, junto con los agroecosistemas existentes, y la importancia del agua para mantenerlos a través del tiempo, ofrecen una gran diversidad de servicios ambientales de gran valor de subsistencia para las localidades indígenas tanto en alimentación, como para actividades de pastoreo, rituales, medicinales, artesanía y de construcción. Estas virtudes revelan un gran potencial para el desarrollo turístico, teniendo capacidad de involucrar de forma directa y participativa a estas localidades, ofreciendo productos de gran valor étnico, representativos de la cultura milenaria del territorio

En cuanto a la población indígena existente (cultura likan antay) necesitan hoy en día el soporte para poder gestionar sus recursos naturales que les permitan desarrollar y mantener su cultura e identidad desde una visión turística de acuerdo a sus necesidades reales y escala local existente. Esta necesidad se hace aún más inmediata debido a la realidad de exclusión en que se encuentran estas localidades frente al explosivo desarrollo turístico por parte de actores externos que operan en el área.

Esta necesidad se hace aún más inmediata ante las siguientes situaciones desencadenadas:

- Falta de reconocimiento y participación de la población indígena en el desarrollo económico que experimenta la comuna, en especial en el ámbito turístico.
- Pérdida de protagonismo de las actividades agropecuarias y manufactureras, propias de la población local frente al nuevo auge del turismo masivo.
- Falta de reconocimiento del protagonismo de la mujer indígena en su rol de mantener la cultura atacameña entre generaciones y su importancia en las labores cotidianas como pastoreo y agricultura.
- Debilitamiento de lazos familiares en la población indígena produciendo fuertes cambios en la estructura social.
- Pérdida de interés de la población local indígena hacia su cultura y costumbres, debido al nuevo panorama económico que ofrece la comuna.
- Fuerte centralismo de las actividades económicas, apartando los pequeños poblados rurales del desarrollo comunal existente.
- Economía basada en actores externos de la comuna que no reconoce y no actúa de acuerdo a la realidad y a escala local, ocasionando degradación e impactos tanto en la población local y su entorno.

- Falta de planeamiento en el desarrollo de los cambios de uso de suelos en las zonas rurales, dejando estas zonas expuestas al impacto de un turismo sin planificación ni regulación.